

工会改革观察与促进



2015年11月，习近平亲自主持召开中央深改组第18次会议，通过了“全国总工会改革试点方案”。工会改革的重点有两方面，一是在工作作风上，要去除总工会“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的官僚气，即去“四化”；二是在身份上，要增强工会的“政治性、先进性、群众性”，即增“三性”。

四年多过去了，总工会改革的成效如何呢？

各地各级工会工作人员的官僚作风是否有所改善？工会工作人员的工人阶级感情是否有所提升？工会当中来自工人群众的干部是否有所增加？来自工人的工会干部是否仍然紧密地联系着工人群众？各级工会干部协调劳资关系的主动性及能力是否有所提升？

工会在主动协调劳资关系、避免劳资冲突方面是否有所建树？在已经发生的工人集体行动中，工会是否有效地扮演了工人利益代表者角色？工会的基层组织，尤其是企业工会组织是否趋于健全并脱离老板的控制？企业基层工会是否有能力代表工人与雇主进行集体谈判？

为回答上述问题，中国劳工通讯从“[安全事故地图](#)”和“[工人集体行动地图](#)”中，定期选取一些事件，并就此致电事件发生地总工会及相关企业工会。通过这些对话，将中国工会的实际状况呈现在工人、工会干部、工会工作人员和政府决策者面前。我们希望，一方面，鼓励各级工会领导和工作人员，走出工会“象牙塔”，主动进入到劳资关系中去，代表企业工人通过集体谈判争取和维护权益。另一方面，鼓励和引导各行各业的广大工人，走进各地工会这座并不神秘的“象牙塔”里，积极参与到工会改革中来。同时令政府决策者更加了解工会的重要性，及工会改革所需的空间。

简单说，我们希望防止这次工会改革，再次沦为假改革。

第十一期 复工复产与安全生产

今年四月，习近平对安全生产作出指示，要求复工复产时期，各级党委和政府要把安全生产摆到重要位置，强调“层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故发生”。同时，李克强指出将全面开展《全国安全生产专项整治三年行动计划》。我国安全事故总体上呈现为事故频发、伤亡众多的态势，造成经济社会损失惨重。按照国民经济和社会发展统计，截至2019年，全年各类生产安全事故共死亡29519人。针对安全事故频发，工会应当依法监督安全生产，工会完全大有作为。

《中华人民共和国工会法》（第二十三条、第二十四条）、《中华人民共和国安全生产法》（第七条、第五十七条）、《中华人民共和国劳动法》（第八十八条）这三部法律，明确规定了工会在企业安全生产工作中的“职责”和“权利”和“义务”。为了维护职工的合法劳动权益，法律赋予工会对企业安全生产进行监督的权利，工会行使安全生产工作的监督权利才能履行保护职工劳动安全的义务。既然监督企业安全生产是工会的一项职责，那么，履责就是强制性的。如果工

会不履行监督责任，无论有没有发生事故，工会都应该因为没有履责而被问责。就企业安全生产工作，向企业提出“要求”、“建议”、“意见”，则是工会的权利。企业可以选择接受或不接受工会提出的这些“要求”、“建议”、“意见”。工会提出相应的“要求”、“建议”、“意见”，才履行了安全生产的监督责任。

本期，我们开始关注工会在安全生产监督、安全事故预防和善后处理当中所发挥的作用，为此我们从“安全生产地图”中选取了四起事故案例；同时，也从“工人集体行动地图”当中选取了两起工人行动事件，涉及防疫常态化下备受影响的出租车行业。就复工复产期间这六个事件我们联系到所在地的地方总工会。

一、工人行动了，工会在哪里？

工会改革去“四化”（即去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化），所针对的是各级工会领导干部和工作人员的官僚作风和态度问题。换句话说，工会改革去“四化”，就是要提高各级工会日常工作的效率。

工会改革增“三性”（即增强政治性、先进性、群众性），所针对的是各级工会领导干部和工作人员对于工人阶级的阶级感情淡漠、不具备代表工人利益进行谈判的能力以及脱离工人群众等问题。换句话说，工会改革增“三性”，就是要使全体工会领导干部和工作人员，在政治上，必须全面接受社会主义核心价值观，具有工人阶级的阶级情感；在能力上，能够代表工人通过与企业雇主集体谈判争取和改善权益；在合法性上，各级工会领导干部既要从工人群众中来，又要永远不脱离工人群众。

六个工人事件当中，地方总工会工会改革的状况如何呢？

[1 江西丰城发电厂事故 73 人死亡](#)

[2 河南信阳矿井透水事故 7 人死亡](#)

[3 山东青岛公路意外 3 名工人死亡](#)

[4 河南信阳平桥区工地 1 人工亡](#)

[5 湖北大冶出租车司机抗议](#)

[6 江西上饶滴滴司机抗议](#)

二、工会改革

去除“四化”和增强“三性”

娱乐化：没有发现。

贵族化：大部分工会工作人员态度诚恳，贵族化改善良好。

机关化：大部分工会工作人员机关化改善良好。不过大冶市总工会仍然存在机关化现象。

行政化：大部分地方的总工会对发生在自己身边的工人安全生产意外有所了解，部分工会工作者表示，工会有参与安全事故的调查和处理。这些工会从过去的不作为到目前主动介入和参与安全生产事故事后处理，是一大进步。

政治性、先进性、群众性：

各级工会去“四化”，可以改善工会工作人员的效率，但不能建立工会的身份。而工会的身份，则体现在工作人员的政治性（具有社会主义核心价值观、工人阶级情感）、群众性（来自工人群众，不脱离工人群众，永远把自己当成工人的一员）、先进性（有能力代表工人争取利益最大化）。

大部分地方工会工作人员的谈话中，仍然感受不到他们具有社会主义核心价值观。

值得一提的是，信阳平桥区总工会在增强先进性方面走在了全国工会的前列。对于当地发生的两起安全生产意外事故，平桥区总工会均表示知情，工会有参与调查和善后处理。平桥区总工会的工作人员有意愿和行动，代表和维护安全事故当中受到影响的职工权益。

三、观察与印象

安全生产事故的预防、监督、调查处理：

- 有些地方工会对于本地发生的安全生产事故既不了解，也不参与事故调查和善后处理。工会在预防安全生产方面存在严重失职，在事故发生之后依然无所作为。
- 有些地方工会虽然参与了安全生产事故调查，但强调工会只是应政府要求参与，只能辅助参与，不能起主力作用。工会对于自身职能存在认知错误。
- 大量地方工会和行业工会对于安全生产监督仍然停留在宣传、检查、安康杯竞赛等面子工程，事故发生前既没有对基层工会进行足够的安全生产监督培训，事故发生后工会也没有及时到一线了解情况、代表和维护工人的利益。
- 大部分地方工会仍然未能依法主动监督安全生产，工会未能调动一线职工和基层工会，也因此，工作场所仍然未能消除安全生产隐患，也未能落实工会和会员对安全生产的具体监督。
- 有些行业工会认为落实安全生产监督的责任全在基层工会，而行业工会对于基层工会的履责情况并不了解。

- 几乎所有发生安全事故的企业工会都未能履行安全生产监督责任，但这些工会均没有在事故发生之后被问责追究。
- 从企业工会到地方工会的各级工会本应履行安全生产监督责任，但他们均没有履责，也没有受到问责追究。

工人的集体行动：

- 部分地方工会对于工人需求和工人抗议缺乏主动了解、主动行动、主动参与，工会仍然欠缺解决劳资纠纷的行动意愿与行动能力。
- 即使了解到侵权事件的发生，部分工会也只会坐等工人上门或者等上级部门通知，然后工会才以第三方而非工人利益代表者的身份去参与。
- 部分地方工会将组织工人入会当作是向上级交差的任务，一线的工人会员对他们来说只是一个报上来的数字，与工会工作实际关系不大，组建工会的工作与其他部门的工作脱节。
- 对于出租车行业这样经营困难并爆发劳资纠纷的行业，工会可以与政府反映、谈判、要求行业援助政策。不过，各地工会仍然没有针对受疫情严重影响的行业进行调研、拿出解决方案。
- 部分工会工作人员以一种类似于做保密工作的心态应对对工会履责的问询，要求“走正规程序”才能回复关于工人事件的情况。这种敏感心态对工会改革的负面影响非常严重。带着这种心态，工会工作人员便可以理直气壮地拒绝接受问责和监督。
- 部分工会工作人员对于工会职能的理解仍然是对上级领导负责，而非对工人负责。

各地工会仍未认识到，工会存在的首要职能是代表工人，监督工作场所的安全生产，与雇主或行业协会就工人的需求进行集体谈判。发生劳资纠纷之后，工人提出诉求的主要方式仍然是静坐、堵路、罢工等集体行动。

在各地发生的安全事故当中，工会依然未能履行安全生产监督责任。工会缺位，各地仍然频繁发生安全事故悲剧，却始终没有制度性改善来预防和阻止重大事故继续发生。

值得称赞的是：

对于发生在本地的矿井透水造成 7 人死亡及工地意外造成 1 人死亡的安全生产事故，河南信阳平桥区总工会均有参与事故调查和善后处理。平桥区总工会工作人员有意愿代表和维护安全事故当中受到影响的职工权益，“能为职工争取一点利益最大化，能为他们争取一点利益就更好，维护职工的权益。”

对于发生在本地的工程意外造成 3 人死亡的安全生产事故，城阳区总工会和青岛市总工会均有参与事故调查和善后处理。

四、工会的行动能力与行动意愿

就多起安全生产事故和出租车行业的劳资纠纷，各地工会未能预防安全生产事故发生，工会未能就监督工作场所的安全生产履责。发生劳资纠纷的工人在集体行动之前和行动过程中都没有向工会求助，各地工会也都没有针对劳资纠纷做出具体行动。

不过，各地工会在我们的建议之下，均体现出一定的行动意愿。

针对江西宜春丰城发电厂“11·24”特别重大事故，宜春市总工会虽然没有想过相关工会和工会人员如未对安全生产监督履责也应该被追责，但认同工会工作可以考虑这个方面，并表示会和领导探讨。

针对本地矿业公司和建筑工地频繁发生安全生产事故，信阳市平桥区总工会赞同在本地建立矿工行业工会和建筑行业工会的建议，认同可以在企业建会之外、通过行业工会组织工人直接入会，并表示会将建议反馈给领导。

在了解到本地出租车司机的集体抗议之后，上饶市权益保障部和组织宣传部都表示，会将一线司机经营困难的情况向领导上报。

五、对工会改革的建议

建议中华全国总工会：

1 要求各地工会将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，发生事故之后，工会应该第一时间到事故现场和工人中间进行调查，各级工会应该对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

2 总工会在各省成立建筑业行业工会、矿业行业工会、出租车行业工会等行业工会，由工会代表会员，通过集体谈判，确保省内所有行业雇主必须先与工人签订覆盖行业工人、解决劳资纠纷的集体合同，以及为工人登记缴纳工伤保险，工人才能开工。

3 建议各省总工会停止由企业雇主启动建会、工人被动入会的做法，由总工会进入各大行业，组织动员工人个人直接入会。

建议各省建筑业行业工会、矿业行业工会、出租车行业工会：

探索和完善建立行业工会的方法路径，根据行业用工特色，发展合适的入会形式，目标是方便行业的集体谈判，解决各行业缺乏劳动合同、缺乏社保、常年存在劳资争议、工人很少加入和留在工会的老问题。

建议各地地方总工会：

1 工会应该依法履行安全生产监督责任，平时调动基层工会和一线职工的安全生产监督意识，预防工作场所安全生产事故发生。在事故发生之后，工会应该尽快展开调查，代表和维护职工权益。对于事故涉及的企业工会和工会干部，各地工会应该坚决追究相关工会人员未落实

安全生产监督的责任。

2 在行业工会成立之后，尽快展开劳资双方集体谈判，签订覆盖行业工人的集体合同，确保工人在开始工作前已有登记缴纳工伤保险。同时，通过集体谈判，工会能够缓解行业内颇为紧张的劳资关系和频繁发生的劳资纠纷。对于经营不善的部分行业，工会在及时了解情况之后，可以找公司、政府就企业防疫开支、行业补贴方面展开协商，争取劳资双方能够共度难关。

建议各地工人：

- 1 工人应该找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障。
- 2 在权益受损的时候，工人应该第一时间去找工会，要求工会代表工人和维护工人的利益。

工会改革观察与促进 第十一期

[第 1/6 个案例：江西丰城发电厂事故 73 人死亡](#)

一、工人事件中，工会在哪里？

安全事故： 2016 年 11 月 24 日，江西丰城发电厂三期扩建工程发生冷却塔施工平台坍塌特大事故，造成 73 人死亡、2 人受伤，直接经济损失 10197.2 万元。法院经审理查明，建设单位与承包单位、监理单位及施工单位共同启动“大干 100 天”活动，导致工期明显缩短。施工方案存在严重缺陷，在实际施工过程中，劳务作业队伍自行决定拆模，拆除模板时平桥整体坍塌，造成重大人员伤亡和财产损失。



地点：江西省丰城市

公司名称：江西赣能股份有限公司

企业性质：国有企业

致电详情：

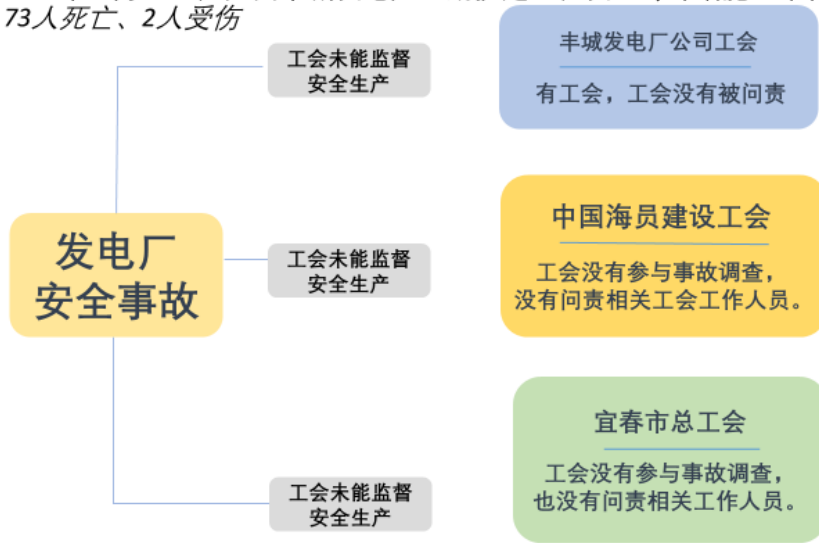
我们致电给两个地方总工会

——江西宜春市总工会（经济技术部）

——中国海员建设工会（办公室、建筑工作部）

地方总工会对安全事故的参与：

2016年11月24日，江西丰城发电厂三期扩建工程发生冷却塔施工平台坍塌特大事故，73人死亡、2人受伤



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到宜春市总工会经济技术部，中国海员建设工会办公室和建筑工作部，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

宜春市总工会经济技术部部长听说过这起发生在本地的安全生产事故，但部长自己是调岗新来的，对于几年前的安全事故不太清楚。不过，部长认同工会对于安全生产有监督权，企业工会应该发挥更多作用。

中国海员建设工会表示工会没有参与这起几年前的事故调查，因为“工作范围、职责范围里面没有这一项”。建筑工作部的工作人员表示，这种重大伤亡事故调查是由全国总工会的权益保障部负责。

宜春市总工会和中国海员建设工会的行政化仍然严重。

增“三性”方面：

从宜春市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从中国海员建设工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

对于丰城“11·24”这起造成重大伤亡、引发国务院调查的安全生产事故，宜春市总工会和中国海员建设工会均没有参与事故调查和善后处理。值得赞扬的是，宜春市总工会虽然没有

想过相关工会和工会人员如未对安全生产监督履责也应该被追责，但认同工会工作可以考虑这个方面，并表示会和领导探讨。

《工会法》《安全生产法》《劳动法》对于工会安全生产的监督责任规定明确，工会应当依法监督企业安全生产。但实际上地方工会却以属地关系为缘由，不去履行监督责任。宜春市总工会同意工会对于安全生产有监督权，企业工会有权提出来且有权阻止违规生产，如果企业不纠正还可以向上级反映。不过，宜春市总工会指出，国企产业工会的工会组织关系不在地方，地方工会无法进行有效监督，也无法以属地化管理来指导企业工会，“如果工会组织不在这里面的话，我们怎么指导人家开展工作？他也不会听你的。”

从企业工会到地方工会的各级工会本应履行安全生产监督责任，但他们均没有履责，也没有受到问责追究。安全生产重在预防，一方面要靠生产经营单位对其安全生产工作负责，另一方面，更要靠工会履行安全生产监督责任，两者缺一不可。但是，回看丰城“11·24”事故，从建设单位到总承包单位，再到分包施工单位、劳务作业队伍，安全生产管理在层层分包中一步步被稀释淡化。既然各级工会没有依法履责，便应该依法追究没有尽到安全生产监督责任的工会责任。否则，我们无非是在等着下一次悲剧的发生，然后再把一伙人送进监狱，如此便难以通过制度性改善预防和阻止类似事故的发生。

中国海员建设工会作为行业工会本该在安全生产方面发挥举足轻重的作用，行业工会却强调，安全生产监督的落实主要在基层工会，产业工会并不清楚具体工作。也就是说，行业工会实际上也无法保证基层工会落实履责。建设工作部专门负责有关建筑业的工作，然而，此次事故调查只有全国总工会权益保障部和江西当地参与。尽管海员建设工会强调工会一直重视建筑工人的职业安全，但主要做法是通过宣传检查、在安全生产月开展安康杯劳动竞赛。对于基层工会如何落实工会对安全生产的监督工作，海员建设工会表示自己不清楚具体情况。对于如何问责不履责的工会、问责监督安全生产不到位的工会工作人员，海员建设工会工作人员表示“这个不是我应该讨论的范围”。

三、工会改革建议

1 建议宜春市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议宜春市总工会，尽早将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，到事故现场和工人中间进行调查，对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

3 建议宜春市总工会，停止由建筑企业雇主启动建会、工人被动入会的做法，由总工会进入工地组织动员建筑工人个人直接入会。

4 建议中国海员建设工会，应在各省成立建筑业行业工会，由工会代表会员（工人），通过集体谈判，确保省内所有工地，雇主必须先与建筑工人签订劳动合同，以及为工人登记缴纳工伤保险，工人才能进入工地开工。

（以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。）

工会改革观察与促进 第十一期

第 2/6 个案例：[河南信阳矿井透水事故 7 人死亡](#)

一、工人事件中，工会在哪里？

安全事故： 2020 年 3 月 13 日 4 时 30 分左右，河南信阳市平桥区氟鑫矿业有限公司在开展清理巷道、疏通管路等开工前准备工作时，发生矿井透水事故。事故发生时共有 9 人在井下作业，其中 2 人安全升井，7 人被困井下。事发当天，2 人被搜救出，无生命体征，仍有 5 人被困井下。截至 3 月 19 日 22 时 47 分，被困 5 名矿工全部被找到，已无生命体征。矿井相关责任人员已被全部控制。

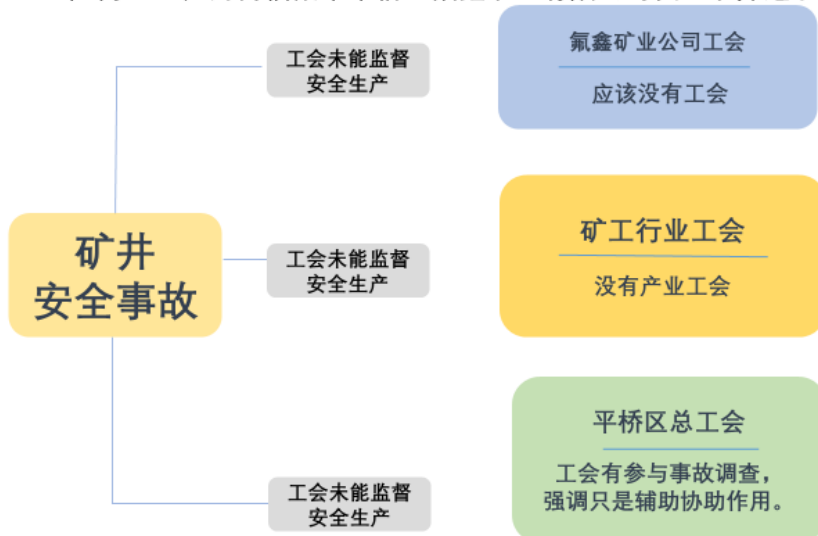
地点：河南省信阳市
公司名称：氟鑫矿业有限公司
企业性质：民营企业

致电详情：

我们致电给一个地方总工会
——河南信阳市平桥区总工会（办公室）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年3月13日，河南信阳市平桥区氟鑫矿业有限公司发生矿井透水事故，7人死亡。



NO.5

河南信阳一萤石矿井发生透水事故 已致2人遇难

关键词：矿井透水

央视网消息·3月13日4时30分左右·河南信阳市平桥区氟鑫矿业有限公司在开展清理巷道、疏通管路等开工前准备工作时·发生矿井透水事故。

事故发生时共有9人在井下作业，其中2人安全升井，7人被困井下。目前，井下已经搜救出2人，已无生命体征，剩余5人仍被困井下，抢险救援工作正在紧张进行。矿井相关责任人员已被全部控制。

二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到信阳市平桥区总工会办公室，工作人员接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

平桥区总工会值班室的工作人员对于发生在本地的矿井透水安全事故有所了解，强调区工会已经参与了事故调查，但具体情况要等官方调查组对外公布。工会工作人员表示，一般发生事故之后，区里的安委会会通知工会分管领导，但不会通知具体的工作人员。

平桥区总工会的行政化、机关化改善良好。

增“三性”方面：

从平桥区总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（体现了一定的先进性）。

观察和印象：

值得赞扬的是，对于发生在本地的矿井透水造成7人死亡的安全生产事故，平桥区总工会有参与事故调查和善后处理。平桥区总工会工作人员有意愿代表和维护安全事故当中受到影响的职工权益，“能为职工争取一点利益最大化，能为他们争取一点利益就更好，维护职工的权益。”

平桥区总工会并不清楚该家矿业公司有没有成立工会，因为“负责组建的相关同事已经退休了”。工会同时承认非公企业建会难，这些年还一直是亟待解决的问题。不过，平桥区总工会工作人员赞同在本地建立矿工行业工会、建筑行业工会的建议，认同可以在企业建会之外、通过行业工会组织工人直接入会，并表示会将建议反馈给领导。

平桥区总工会工作人员认为体制问题决定了工会只能听领导的安排去协助事故调查、而不能发挥主力作用。工会工作人员认为，工会没有行政部门的权力，只能听党和政府的安排，如果安委会、应急部门等安排工会去调查，工会才能去参与，而且工会对于事故的调查只能“起一个辅助协助的作用”，“工会毕竟力量还是太薄弱了”。看得出来，平桥区总工会认同工会应该参与安全生产事故调查处理，但工会工作者仍然把工会当作准政府部门，而非劳方利益的代表。因而在安全事故发生之后，工会没有以劳方利益的代表者身份出面，为受到事故影响的员工争取工伤权益，及时问责发生事故的企业，监督和改善相关行业的安全生产状况。

平桥区总工会工作人员对于安全生产强调预防为主，但工会从事的仍然是宣传检查和安康杯竞赛、要求企业签订安全生产责任状、应要求协助事故调查等常规工作。工会认为自己没有执法权和裁决力，因此只能预防事故和在事故发生后参与调查。实际上，这些常规做法一直无法阻止安全事故在中国各大行业的一次次悲剧重演。如果地方工会无法从企业工会、各级工会干部着手，落实工会依法监督企业实现安全生产，并依法追究没有尽到安全生产监督责任的每一级工会责任，那么工会对于安全生产的监督依然是重复向上级交差的面子工程，实际上却无

真正的履责和问责。

此外，平桥区总工会负责安全事故的领导没有理清工会的主业和副业。唯一参与事故调查的分管领导，却被安排去下乡，因为“脱贫攻坚马上检查，下乡驻村了”。结果，工会监督安全生产和调查事故善后处理这一主业被忽视，而该区紧接着发生了一起又一起的安全生产意外事故。工会扶贫可能缓和了农村贫困，却加剧了安全生产事故意外。

三、工会改革建议

1 建议平桥区工人应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障。

2 建议平桥区总工会，尽早将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，到事故现场和工人中间进行调查，并对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

3 建议平桥区总工会，停止由企业启动建会、工人被动入会的做法，成立区矿工工会联合会、建筑工工会联合会，动员所有的产业工人直接以个人身份加入产业工会。

4 建议平桥区党政负责人，不要再为了完成上级下达的扶贫指标而强迫工会“不务正业”。这样，工会干部们便可以回到代表工人利益、监督安全生产的主业上来。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就[访谈文字稿](#)作出不同解读。)

工会改革观察与促进 第十一期

第 3/6 个案例：青岛公路意外 3 名工人死亡

一、工人事件中，工会在哪里？

安全事故：2020 年 3 月 20 日 20 时 25 分许，中交第三公路工程局有限公司双元路拓宽工程项目当晚收工后，发生意外事故，导致 3 名工人昏迷，经抢救无效死亡。

地点：山东省青岛市

公司名称：中交第三公路工程局有限公司

企业性质：国有企业

致电详情：

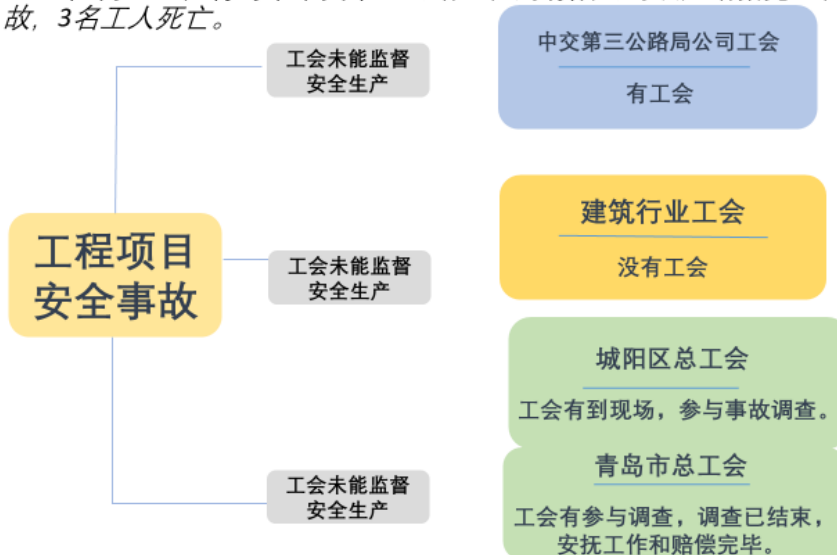
我们致电给两个地方总工会

——城阳区总工会（办公室，生产部）

——青岛市总工会（生产保护部，基层工作部）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年3月20日，青岛市中交第三公路工程局有限公司双元路拓宽工程项目发生意外事故，3名工人死亡。



山东青岛一拓宽工程发生意外事故 3人死亡

关键词：工程建设



青岛城阳发布

今天 10:30 来自 360安全浏览器

3月20日20时25分许，中交第三公路工程局有限公司双元路拓宽工程项目当晚收工后，发生意外事故，导致3名工人昏迷。3人被紧急送往医院抢救，经全力救治，3人抢救无效陆续死亡。

目前事故详细原因正在进一步调查中。

收藏

1

4

赞

3月20日20时25分许，中交第三公路工程局有限公司双元路拓宽工程项目当晚收工后，发生意外事故，导致3名工人昏迷，经抢救无效死亡。目前事故详细原因正在进一步调查中。

二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到城阳区总工会办公室、生产部及青岛市总工会生产保护部、基层工作部，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

城阳区总工会办公室的工作人员不了解情况，建议联系生产部。生产部对发生在本地的3人死亡意外事故有所了解。生产部工作人员表示，工会有到现场参与事故调查。不过事故仍然在调查当中，具体结果要联系应急局。对于其他问询，工会表示不作对外答复，需要联系上级工会转达。

青岛市总工会对发生在本地的3人死亡意外事故也有了解。生产保护部工作人员表示，市政府就意外事故成立了调查组，工会有参与调查，目前调查已经初步结束，安抚工作完成，赔偿完毕。

城阳区总工会的行政化仍然严重。

青岛市总工会的行政化、机关化改善良好。

增“三性”方面：

从城阳区总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从青岛市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

值得赞扬的是，对于发生在本地的工程意外造成3人死亡的安全生产事故，城阳区总工会和青岛市总工会均有参与事故调查和善后处理。

城阳区总工会对于工会如何监督安全生产事故答复并不清晰。区工会生产部承认工会参与了本地安全事故的调查和处理，但指事故还在处理阶段，并要求我们联系应急局了解具体情况。对于该企业是否存在工会的询问，城阳区总工会表示“工会不对外答复。”城阳区总工会对外界的询问过于敏感，以一种类似于做保密工作的心态应对对工会履责的问询。这种敏感心态对工会改革的负面影响非常严重。带着这种心态，工会工作人员便可以理直气壮地拒绝接受问责和监督。

青岛市总工会积极参与安全生产事故调查，但对于工地安全生产监督的具体落实状况并不了解，事故发生后也没有对企业工会和相关工会人员追责。青岛市总工会生产保护部提出，3人死亡属于较大事故，因而由政府组成的调查组“工会可以参加”。工会认为，事故已初步调查完毕，工人家属得到安抚，赔偿到位，“赔得比正常还要多呢”。但对于事故原因，工会却说不清楚，认为是各种原因造成。

青岛市目前对组织建筑工人加入工会的尝试令人耳目一新，不过，组建工会和工会监督安全生产的基础职能之间仍然是脱节的，部门之间也互不了解其他部门的工作情况。对于发生安全生产事故的工地工人有没有加入工会，青岛市总工会并不清楚该项目工地有没有成立工会，因为公司不在青岛注册，建筑工人也不是青岛人。生产部表示，自己只负责经济竞赛和搞调查，组建工会事务要去问基层工作部。基层工作部则介绍了青岛市正在尝试多种方式组织建筑工人工会——用人单位、用工单位、街道社区工联会分别建立工会，同时提出项目工会不可行，按照属地建立工联会更可行。如果建筑工人从一个项目到另一个项目，只需要办理转会即可。我们希望，青岛市组织建筑工人入会不仅仅停留在新增多少工会、提升多少覆盖率的数字游戏，而是要进一步与集体谈判、监督生产结合起来，工会代表更多工人的利益。

三、工会改革建议

1 建议青岛市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障。

2 建议青岛市总工会，尽早将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，并对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

3 建议青岛市总工会，成立建筑业行业工会，由工会代表会员（工人），通过集体谈判，确保省内所有工地，雇主必须先与建筑工人签订劳动合同，以及为工人登记缴纳工伤保险，工人才能进入工地开工。

4 2018年10月29日习近平同全总新一届领导班子讲话时强调，要加强对工会干部的教育、管理、监督。

建议城阳区总工会工作人员应该秉持接受监督的态度，对所有涉及工会作为的询问都应该尽量作答。

（以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。）

工会改革观察与促进 第十一期

第 4/6 个案例：河南信阳平桥区工地工亡

一、工人事件中，工会在哪里？

安全事故：2020 年 4 月 7 日上午 7 时 10 分，位于平桥产业集聚区城东路上的鼎润科技项目工地，一名卢姓工人在拆除高楼外脚手架过程中，意外从 17、8 米高的操作台上掉落，经送医不治。据了解，该工人高空操作时，未系安全带，一失手，酿成人间悲剧。

地点：河南省信阳市
公司名称：君沐建设
企业性质：民营企业
事故类型：高处坠落

致电详情：

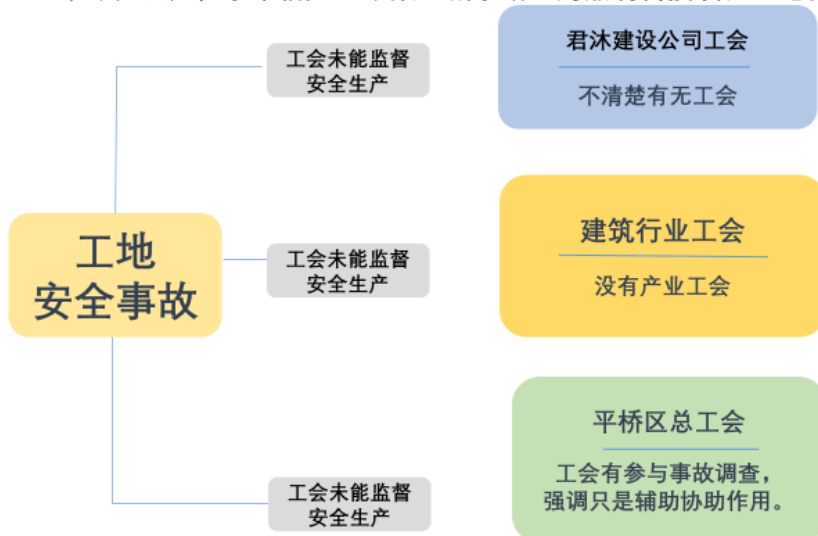
我们致电给一个地方总工会
——平桥区总工会（办公室）

信阳平桥一工地发生工人掉落身亡事故



地方总工会对安全事故的参与：

2020年4月7日，位于平桥产业集聚区城东路上的鼎润科技项目工地发生意外，1人死亡。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到信阳市平桥区总工会办公室，工作人员接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

平桥区总工会值班室的工作人员对于发生在本地的鼎润科技项目工地工人身亡事故有所了解。工会工作人员表示有听说此事，但自己不清楚情况，事故还在调查中。一般发生安全事故之后，区里的安委会会通知工会分管领导，但不会通知具体的工作人员。

平桥区总工会的行政化、机关化改善良好。

增“三性”方面：

从平桥区总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（体现了一定的先进性）。

观察和印象：

值得赞扬的是，对于发生在本地的工地意外造成1人死亡的安全生产事故，平桥区总工会有参与事故调查。平桥区总工会工作人员有意愿代表和维护安全事故当中受到影响的职工权益，“能为职工争取一点利益最大化，能为他们争取一点利益就更好，维护职工的权益。”同时，平桥区总工会赞同在本地建立建筑行业工会的建议，认同可以在企业建会之外、通过行业工会组织工人直接入会，并表示会将建议反馈给领导。

对平桥区总工会的其他观察与印象，参见 [第2/6个案例：河南信阳矿井透水事故7人死亡](#)。

三、工会改革建议

1 建议平桥区工人应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障。

2 建议平桥区总工会，尽早将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，第一时间到事故现场进行调查，并对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

3 建议平桥区总工会，停止由企业启动建会、工人被动入会的做法，成立区矿工工会联合会、建筑工工会联合会，动员所有的产业工人直接以个人身份加入产业工会。

4 建议平桥区总工会在完成好代表工人权益这一主业的基础上，再去搞扶贫攻坚等其他的副业。

（以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。）

工会改革观察与促进 第十一期

第 5/6 个案例：湖北大冶出租车司机抗议

一、工人罢工了，工会在哪里？

罢工事件： 2020 年 5 月 6 日，湖北省大冶市，出租车司机抗议，因新冠肺炎冲击，要求公司退车、减租

参与人数：101-1000 人

行业：交通运输/出租车网约车

工人诉求：津贴/补贴/退车

群体事件形式：抗议/游行

致电详情：

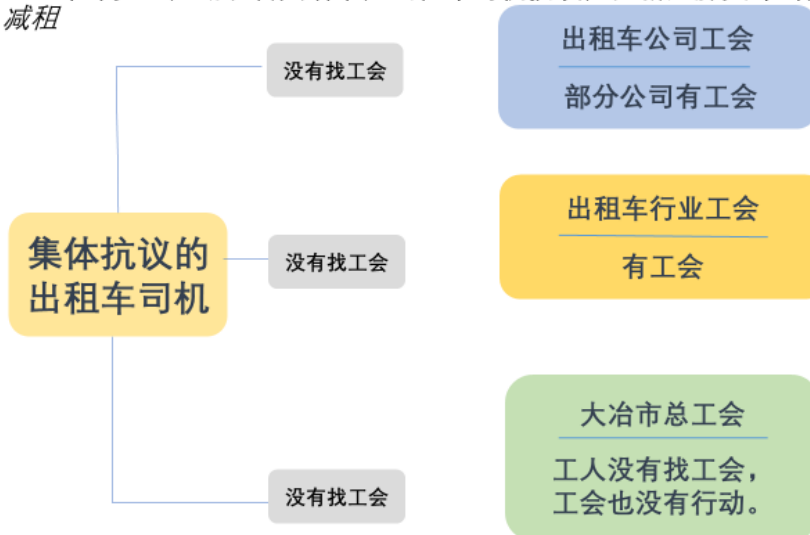
我们致电给一个地方总工会

——大冶市总工会（办公室、基层组织部、维权服务部）



地方总工会对罢工事件的参与：

2020年5月6日，湖北省大冶市，出租车司机抗议，因新冠肺炎冲击，要求公司退车、减租



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到大冶市总工会办公室、基层组织部、维权服务部，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

大冶市总工会的工作人员对发生在本地的出租车司机集体维权事件有所了解。办公室的工作人员提出，这些司机们没有来找工会，工会也不需要做什么。如果有其他问题，需要通过正规的途径给工会发函。基层组织部建议联系维权服务中心了解情况，针对司机入会情况，基层组织部指出租车司机由交通局管，建议联系交通局了解组建工会情况。维权服务中心则多次强调，如要求采访要通过一个正规的程序，要经过相关单位报批。

大冶市总工会的机关化、行政化仍然严重。

增“三性”方面：

从大冶市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

受疫情影响的出租车司机在集体行动之前和行动过程中都没有向工会求助。工会目前没有针对这起劳资纠纷做出具体行动。

大冶市总工会的工会工作者对工会身份认识不清，没有把工会当作工人的利益代表者。办公室的工作人员认为，出租车司机作为个人承包发生的纠纷与工会毫无关系。工作人员之所以知晓此事，是因为司机们抗议的地方就在工会附近。但因为司机们没有来找工会，工会也不会出面。工会对于出租车司机的维权事件事不关己，多次强调司机“他们没有找过来”，出租车管理局也“没有跟我们汇报”。带着这样的工作心态，大冶市总工会不仅难以组织出租车司机加入工会，就算司机们一时加入了工会，工会也难以以为出租车司机提供服务、展开集体谈判、政策倡议，从而赢得司机们对工会的信任和认同。

大冶市总工会多个部门对外界的询问过于敏感，以一种类似于做保密工作的心态应对对工会履责的问询。办公室的工作人员以“感觉你要写负面报导”而挂断了电话；大冶市总工会维权服务中心则表示，市委市政府牵头成立了专班负责此事，工会参与其中，但却不肯透露任何具体情况，因为所有的采访都需要“走一个正规的程序”，得到上级批准。这种保密和敏感的工作心态对工会改革的负面影响非常严重。带着这种心态，工会工作人员便可以理直气壮地拒绝接受问责和监督。

大冶市虽然早就成立了出租车企业工会和出租车行业工会，但总工会对于疫情影响下出租车行业生存问题、发生在眼前的出租车司机集体抗议事件并无作为。在大冶市，组建工会和工会履责是脱节的，大冶市总工会工作人员认为工人不应该直接来地方总工会。也多次要求我们，应该联系交通局了解情况，认为交通局才负责出租车行业。显然，工会不仅是以等客上门

的心态从事工会工作，而且就算工人主动上门，大冶市总工会也不一定愿意马上采取行动。

最后，假设是当事工人打的电话，他们知道大冶市总工会的存在、了解工会的职能、也知道习近平要求“哪里的职工合法权益受到了侵害，哪里的工会就要站出来说话”——在打完这几通电话以后，工人再回来找工会的可能性不大。

三、工会改革建议

1 建议大冶市工人在权益受到侵害的时候，应该第一时间去找工会，要求工会代表工人并维护工人的权益。出租车司机应该找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障。

2 建议大冶市总工会停止由出租车公司启动建会、工人被动入会的做法，由总工会派组织员进入出租车司机休息处、加油站等聚集地，组织动员包括网约车司机在内的出租车司机个人直接入会。

3 建议大冶市总工会出面代表出租车行业司机，与企业协会和地方政府就减免司机租金、维持行业经济、防疫和复工费用分担等相关事宜尽快展开谈判协商。

4 2018年10月29日习近平同全总新一届领导班子讲话时强调，要加强对工会干部的教育、管理、监督。

建议大冶市总工会工作人员应该秉持接受监督的态度，对所有涉及工会作为的询问都应该尽量作答。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接](#)就[访谈文字稿](#)作出不同解读。)

工会改革观察与促进 第十一期

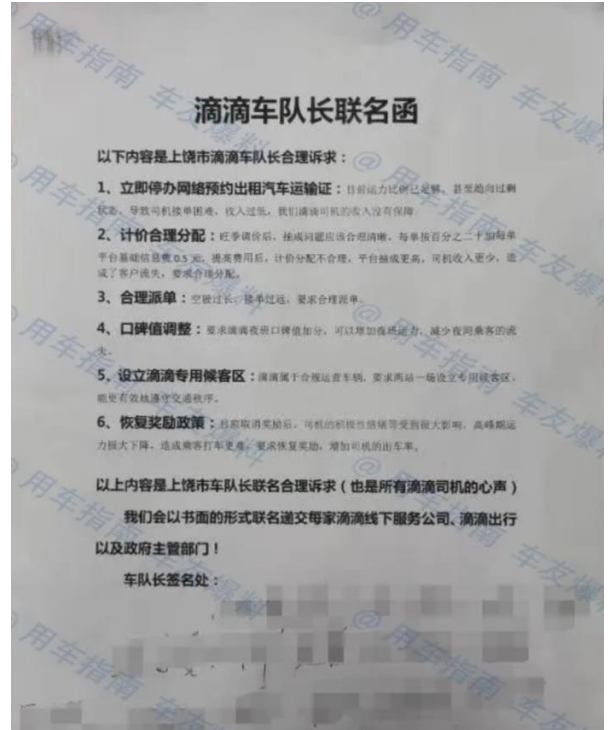
第 6/6 个案例：江西上饶滴滴司机抗议

一、工人罢工了，工会在哪里？

罢工事件： 2020 年 5 月 17 日，江西省上饶市，滴滴司机抗议公司合规政策
参与人数： 101-1000 人
行业： 交通运输/出租车网约车
工人诉求： 打车软件/黑车
群体事件形式： 抗议/游行
官方反应： 集体谈判

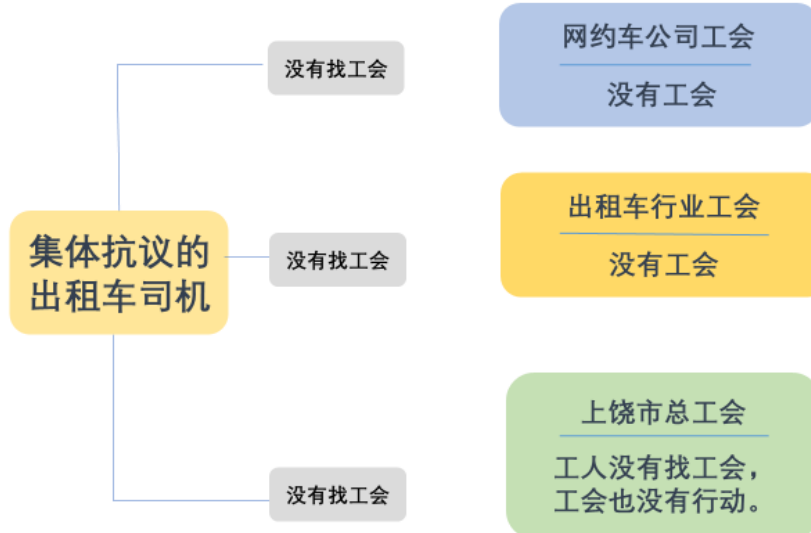
致电详情：

我们致电给一个地方总工会
——上饶市总工会（办公室、财务部、权益保障部、组织部）



地方总工会对罢工事件的参与：

2020年5月17日，江西省上饶市，滴滴司机抗议公司合规政策



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到上饶市总工会的办公室、财务部、权益保障部和组织部，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

上饶市总工会各部门工作人员均没有听说过发生在本地的出租车司机集体抗议事件。办公室和权益保障部的工作人员表示要先去了解情况再回复。财务部的工作人员不清楚具体情况。组织宣传部的工作人员表示会记录情况向领导上报。

值得注意的是，通过 114 查询得到的工会保障部电话实际上是财务部的工作人员在接听。上饶市总工会应该将其各部门准确的工作电话公开。

上饶市总工会的行政化仍然严重。

增“三性”方面：

从上饶市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

受疫情影响的出租车司机在集体行动之前和行动过程中都没有向工会求助。工会目前没有针对这起劳资纠纷做出具体行动。不过，在了解到司机集体抗议之后，上饶市总工会权益保障部和组织宣传部都表示，会将一线司机经营困难的情况向领导上报。

上饶市出租车司机们已经选出来了司机代表，要和公司谈判解决收入和管理问题，这是上饶市总工会介入组织和代表工人利益进行集体谈判的一次很好的机会。可惜的是，上饶市总工会完全不知晓此次行动，也错过了工会就此展开行动、组织工人的良机。

上饶市总工会坚持组建工会必须要通过企业建会而非职工自愿入会。但上饶市总工会过去既没有组建出租车公司工会，也没有出租车行业工会令出租车司机和网约车司机们可以加入。针对出租车司机缺乏工会组织的问题，上饶市总工会多年来仍然无作为。我们建议上饶市应该摒弃公司建会、尽快组织出租车司机个人加入入会，组织宣传部的工作人员表示，“到时候会向领导汇报”。同时，我们也建议跟随货车司机行业工会的经验，尽快成立包括网约车司机在内的出租车行业工会，组织宣传部的工作人员承诺会将建议反馈转达给领导。

上饶市总工会各部门的工作人员仍然凡事听领导，事事都要向领导反映。凡事都得问领导，已经成为了工会工作人员的潜意识。做下属的只能跟着领导走，绝不能走在领导前面，听起来合情理，但细思极恐。工会的各级领导，其实成为了工会改革的最大阻力。

最后，假设是当事工人打的电话，他们知道上饶市总工会的存在、了解工会的职能、也知道习近平要求“哪里的职工合法权益受到了侵害，哪里的工会就要站出来说话”——在打完这几通电话以后，工人再回来找工会的可能性不大。

三、工会改革建议

1 建议上饶市工人在权益受到侵害的时候，应该第一时间去找工会，要求工会代表工人并维护工人的权益。出租车司机应该找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障。

2 建议上饶市总工会由总工会派组织员进入出租车司机休息处、加油站等聚集地，组织动员包括网约车司机在内的出租车司机个人直接入会。

3 建议上饶市总工会出面代表出租车行业司机，与企业协会和地方政府就网约车司机关心的事宜尽快展开谈判协商。工会应该在工人集体行动发生之际尽早介入和解决劳资纠纷，在劳资纠纷事件中代表工人和维护工人权益。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。)